

Documento de Trabajo No. 45

Ponencia presentada al Seminario **"Las Organizaciones No Gubernamentales en los procesos de Integración Regional"**, organizado por ICD/NOVIB, Montevideo 7-9 de diciembre de 1992.

Las ONGs paraguayas y la integración regional: respuestas y propuestas

Luis Caputo

BASE Investigaciones Sociales
Asunción,
Noviembre, 1992



investigaciones sociales

Ayolas 807 esq. Humaitá - Casilla de Correo 2917 - Asunción, Paraguay
Tel: (595 21) 451 217 - Fax: (595 21) 498 306 - baseis@baseis.org.py

Contenido

Presentación.....	3
1. Hacia una estrategia de las ONGs de la Sub-Región Sur en relación al MERCOSUR.....	4
2. Recuento preliminar de trabajos de las ONGs paraguayas con respecto al proceso de integración regional.....	5
2.1 Introducción.....	5
2.2 Breve resumen de las actividades de los Centros.....	5
a. BASE IS.....	5
b. CPC.....	7
c. CIPAE.....	10
d. CPES.....	11
e. IDIAL.....	13
f. CECTEC.....	15
g. Misión de Amistad.....	15
3. Algunas Propuestas y cuestiones futuras.....	18

Presentación

El presente documento contiene una descripción rápida de las líneas de trabajo emprendidas por las ONGs en el Paraguay, junto con preocupaciones centrales en torno al universo integración. Vale decir, es un documento preliminar que con seguridad tendrá omisiones importantes.

El valor del trabajo reside en haber logrado compilar "esfuerzos", hasta el momento dispersos, realizados por ONGs paraguayas, alrededor del tema integración. Asimismo, esta breve incursión por el modesto mundo de las ONGs locales, arroja información valiosa para aquellas instituciones y personas interesadas en conocer más y mejor la temática de la integración.

El propósito central de éste documento es presentar antecedentes acerca de actividades y conocimientos producidos con relación al tema integración y en particular al emprendimiento MERCOSUR. Buscando de este modo, consolidar puentes de comunicación inter-ONGs, además de avanzar en la sistematización de la información disponible; en donde adquiere singular relevancia la democratización de todo el hacer y saber generado, a partir del gran desafío de la integración que se presenta a los pueblos del Cono Sur.

En general, casi todas las ONGs plantean serias objeciones con respecto al Tratado de Integración firmado en Asunción por varias razones. En primer lugar, se considera que dicho Tratado, se asienta en la competitividad, que buena parte de la sociedad no está hoy en condiciones de asumir, además de presentarse este solo en una faz economicista-comercial. En efecto, se estima que el MERCOSUR, de ninguna manera es un instrumento adecuado para alcanzar una verdadera integración y desarrollo. Perdiéndose muchísimas posibilidades, en todos los ordenes, a causa de dicha limitación. Esto no significa "pesimismo" por parte de las ONGs, sino "preocupación" por los efectos sociales, ecológicos, etc. que traerá la implementación del Tratado.

En segundo lugar, se problematiza, por un lado, la alta centralización de las decisiones por parte de los respectivos gobiernos, a su vez, influídos por grandes corporaciones empresariales, y la nula participación de la ciudadanía en la elaboración y puesta en marcha del Tratado, por el otro.

Otra consideración realizada por las ONGs estriba en la idea-fuerza de que el proceso integrador deberá ser democrático, máxime en tiempos abocados a erigir estados sociales de derecho. En otras palabras, tendrá que construirse articulando las urgentes necesidades y demandas de las respectivas sociedades, "desde abajo" hacia arriba y no únicamente, desde las esferas del poder.

1. Hacia una estrategia de las ONGs de la Sub-Región Sur en relación al MERCOSUR

Una estrategia de las ONGs relativa a la integración debe estar orientada hacia un largo plazo, pero arraigada con acciones en la problemática actual de cada país, así como las que plantean los cambios internacionales.

La estrategia deberá construirse en función de las demandas planteadas por los sectores sociales populares productivos, o hasta hace poco productivos, que no cuentan con los recursos necesarios y poder para hacerse escuchar ante los decisores oficiales del MERCOSUR. Asimismo, dicha estrategia deberá permitir que las ONGs se muevan al ritmo de las, cada día más elevadas, aspiraciones de los pueblos de integrarse de una manera "alternativa".

Tal estrategia podrá ser efectiva cuando las ONGs estén conscientes de: i. los llamados de atención de la sociedad en torno al proceso integrador; ii. las críticas a los baches sociales de los protocolos del MERCOSUR; y iii. los enigmas planteados por los sectores populares, por ejemplo con respecto a impactos específicos de la total implementación del Tratado de Asunción.

Es decir, esto significa que las ONGs por un lado, asuman una postura frente a la realidad y se posicionen políticamente, junto a los sectores sociales con los cuales comparte, tradicionalmente, actividades de desarrollo social con el objeto de alcanzar una mayor participación y fuerza política de estos últimos. Por otro lado, significa que las ONGs se preparen para un rol mediador, de modo a vincular a diversos grupos sociales populares con las instancias decisorias de las políticas de integración.

Otra cuestión de no menor relevancia es analizar las especificidades de las ONGs. Hay una estrategia para ONGs de acción y otra para Centros de Investigación privados, interdependientes o conectadas entre sí.

En lo que respecta a ONGs de acción, existen trabajos vía redes regionales, pero sería conveniente intensificar de modo específico, con respecto a la Integración, el apoyo a organizaciones o grupos de base que buscan interconectarse y realizar trabajos con actores similares de países hermanos.

En tanto que los Centros de Investigación debieran seguir participando en las redes hoy existentes, tal es el caso de Forum on Debt & Development (FONDAD), Programa Regional de Investigaciones Económicas y Sociales del Cono Sur (PRIES), Red Interamericana de Agricultura y Democracia (RIAD), Consejo Latinoamericano de Iglesias (CLAI) y otras. Al mismo tiempo es prioritario analizar una eventual redefinición, al menos parcial, de las políticas académicas de los Centros de Investigación, de modo a atender aspectos que no están siendo debidamente estudiados. Esfuerzos en este sentido, significará movilizar conocimientos innovadores en función de las necesidades efectivas, de conocimientos sociales y tecnológicos.

2. Recuento preliminar de trabajos de las ONGs paraguayas con respecto al proceso de integración regional

2.1 Introducción

Lo que las ONGs han hecho en Paraguay va también por los dos caminos señalados, pero los proyectos son pocos.

El déficit de las ONGs de "acción" va mucho por el eje capacitación a sectores populares respecto al enigma que representa el MERCOSUR.

En tanto que el principal déficit de los Centros de Investigación es de generación de conocimientos, en profundidad, sobre impactos específicos del MERCOSUR, integración comparada y alternativas de integración desde una perspectiva popular-democrática.

Se señalará a continuación algunos de los trabajos que vienen realizando unas pocas ONGs en el Paraguay, sin ánimo de ser exhaustivo, al sólo efecto de mostrar cuáles son las actividades principales.

2.2 Breve resumen de las actividades de los Centros

a. BASE Investigaciones Sociales (BASE-IS)

i. Una mirada popular a la integración. Algunas ideas.

Una de nuestras principales líneas previstas de acción en materia de integración, es el estímulo al desarrollo de proyectos a nivel microregional. Específicamente microregiones compartidas por países.

Esta opción se fundamenta en el hecho de considerarse que una microregión con su espacio geográfico-humano, es el ámbito más dinámico y rico en términos de integración. Siendo el sitio que reúne mayor potencialidad, además de constituirse un *hinterland* predispuesto y compenetrado, desde el punto de vista cultural, geográfico y económico, con la construcción de la integración.

Se percibe que, sobre estos espacios vivos de integración natural, deben prefigurarse una buena parte del accionar de las ONGs, pero no unitariamente de modo aislado sino inter-ONGs de uno y otro lado de las fronteras, en forma complementaria. Para desde allí, avanzar hacia el interior de los respectivos países, con más intensidad sobre las regiones atrasadas; de modo a hacer participar socialmente a diversos grupos humanos con vistas al fortalecimiento de la integración.

Por eso se estima, que lo razonable es que además del inapreciable valor de los

intercambios de experiencias y realización de evaluaciones entre ONGs, es conveniente que las mismas trabajen con proyectos compartidos de uno y otro lado de la frontera.

ii. Breve inventario de actividades

a. La creación del MERCOSUR, como resultado de la firma del Tratado de Asunción en marzo de 1991 implicó, naturalmente, para BASE-IS verse estimulada a reconvertir la programación de sus áreas de trabajo, en particular, los programas de Deuda y Desarrollo, y Estudios Agrarios y Campesinos.

Así es como, a partir del nuevo marco institucional se han realizado las siguientes actividades:

- Publicaciones de libros y Documentos de Trabajo¹, fichas e investigaciones realizadas, principalmente en el marco del programa FONDAD.
- Participación y organización de eventos: cursos con sectores populares, Seminarios.
- Participación en redes: RIAD, FONDAD, CLAI, PRIES.
- Convenios de cooperación con ONGs de la Provincia de Formosa (Argentina).
- Cooperación con la Dirección de Ciencia y Técnica y la Secretaría General de Extensión Universitaria de la Universidad Nacional de Formosa² (UNaF).
- Apoyo metodológico y asesoramiento general a jóvenes investigadores de la UNaF.
- Acompañamiento a investigadores de post grado de Formosa, que no cuentan con apoyo institucional en lo referente a publicaciones y asistencia técnica a trabajos que tratan temas de interés común para la Argentina y Paraguay.
- Elaboración, juntamente con investigadores del Nor-Este Argentino, de protocolos de proyectos de investigación sobre temáticas de integración microregional y búsqueda conjunta de financiamiento.
Asistencia técnica *ad honorem*, al Ministerio de Cultura y Educación de la Provincia de Formosa sobre aspectos vinculados a la investigación demográfica.
- Se elaboró un proyecto específico sobre MERCOSUR en el marco del programa de la RIAD, que tiene como finalidad mejorar el nivel de formación de los líderes de las OCs, su estructura organizacional y su dinámica, tanto interna como externa. De tal forma a posibilitar un rol protagónico de la sociedad campesina en el ámbito nacional e internacional, en donde se materializan políticas públicas relevantes para este débil segmento social, atendiendo especialmente las demandas en torno a los ejes de capacitación e impactos del MERCOSUR en la sociedad y la producción campesina. De este modo y a partir de las actividades de la RIAD, propiciado por la Fondation

¹ROLON, Jorge; LEIVA, Ramón; COGGIOLA, Osvaldo (1991). **MERCOSUR: La Integración Subordinada**. Asunción, BASE-IS/FONDAD-PY

ROLON, Jorge (1992). **MERCOSUR-Integración. La sinonimia inexistente**. Asunción, BASE-IS. Documento de Trabajo No.40. Mayo

FNC/BASE-IS (1992). **Hagamos nuestra la Integración. Los planteamientos indígenas y campesinos al MERCOSUR**. Asunción, Documento de Trabajo No.44. Setiembre

CIPAE/BASE-IS (1992). **Las economías campesinas ante la Integración**. Asunción, setiembre.

² Ejemplo, Jornada: **La investigación Científica en la Región**. Julio, 1992.

pour le Progress de L' Humanite (FPH) y el Centre d' Estude du Développement en Amérique Latine (CEDAL), los cuatro centros focales de los países del MERCOSUR decidieron implementar un proyecto por país. La idea central del Proyecto es que los líderes de los cuatro países conformen un frente común para participar del MERCOSUR. A la vez, recuperen y socialicen experiencias de integración de pequeños productores orientadas a potenciar y ampliar las economías campesinas.

- Colaboración "a distancia" con apoyo financiero y didáctico a la serie de encuentros sobre "Brasiguayos" realizados por la Federación Nacional Campesina (FNC) y Confederación Nacional de la Lucha por la Tierra y la Vivienda (CNLTV-Paraguay) y el Movimento dos Sem Terra (MST-Brasil).
- Apoyo al Comité de Iglesias para Ayudas y Emergencias (CIPAE) en la organización del Seminario "MERCOSUR y su impacto en el área rural del Cono Sur" en febrero 1992.
- Apoyo directo a la FNC en el "Primer Encuentro de Organizaciones Campesinas, Agrarias, Indígenas y Populares del Cono Sur" en agosto, 1992.
- Participación en el Seminario "Crisis algodonera regional: Cambios estructurales y alternativas para los agricultores familiares". Realizado en Resistencia (Argentina) en los primeros días de Diciembre.

b. Centro Paraguayo de Cooperativistas (CPC)

i. Antecedentes y actividades

El CPC es una Organización no Gubernamental, sin fines de lucro, fundada el 23 de diciembre de 1963. El número actual de socios es de ocho personas y está dirigida por un Consejo Directivo y la Asamblea General de socios.

Entre las principales actividades desarrolladas desde su fundación caben citar las siguientes:

Fortalecimiento de organizaciones cooperativas: Entre los años 1965 a 1969 se abocó a la consolidación de organizaciones cooperativas, organizando cuatro seminarios nacionales. Como resultado de estos encuentros, se logró la constitución de la Unión Paraguaya de Cooperativas (UNIPACO), la Federación de Cooperativas de Producción (FECOPROD) y la modificación de la Ley General de Cooperativas.

Desarrollo de Organizaciones Campesinas de Acción Cooperativa: A partir de 1976 implementó el Proyecto de Desarrollo Rural para Pequeños Agricultores de la Región Guairá-Caazapá, logrando la constitución de 66 Comités de Agricultores con 1.300 familias de escasos recursos.

A partir de 1982 y hasta el año 1988 el CPC implementó un segundo proyecto en la región Guairá-Caazapá. En el marco del segundo proyecto, se constituyeron 70 organizaciones de agricultores y 6 de artesanas, diseminadas en el contorno del primer proyecto, en los Departamentos del Guairá y Caazapá, además de un conjunto de 14 organizaciones en el Distrito de Yataity del Norte (ex-Felipe Matiauda) del Departamento de

San Pedro.

Desde 1988 hasta 1991, el CPC encaró la promoción de nuevas organizaciones en zonas de minifundio en el Departamento del Guairá, logrando la constitución de 15 organizaciones de base en los Distritos de Villarrica, Itapé y Numí, caracterizadas por la escasa posibilidad de tierras, uso intensivo del suelo y baja productividad, debido principalmente al monocultivo practicado en la zona en donde predomina la producción de caña de azúcar.

Los Programas de asistencia de CPC son: Programa de Desarrollo Rural; Programa de Desarrollo de la Mujer Rural; Programa de Promoción de la Apicultura; Programa de asesoramiento a Cooperativas.

iii. Vinculaciones Institucionales: El CPC forma parte de varias Asociaciones y Redes nacionales y latinoamericanas, en el interés de compartir conocimientos e intercambiar experiencias con instituciones afines, promoviendo la *integración* nacional e internacional de las ONGs.

Nacionales: Red Rural de Instituciones Privadas de Promoción; Red Ambientalista del Paraguay; Foro de la Deuda Externa y el Desarrollo.

Internacionales: Asociación Latinoamericana de Centros de Educación Cooperativa (ALCCOOP); Consejo de Educación de Adultos de América Latina (CEAAL); Sociedad Internacional para el Desarrollo (SID); Red Latinoamericana de Comercialización (RELAC).

iv. El Impacto de la integración regional

El acuerdo de integración regional, formalizada en Asunción, conocido como MERCOSUR, antes que nada es un acuerdo entre los Gobiernos de los cuatro países signatarios Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay.

El Paraguay no tuvo participación en las conversaciones iniciales, por estar regido por un gobierno autoritario, razón por la cual fue excluido de dichas tratativas.

Con el cambio de Gobierno en febrero de 1989, fue invitado a integrar la mesa de negociaciones, la que fue formalizada con el Tratado de Asunción.

La integración de Paraguay al Tratado del MERCOSUR ha suscitado en la población más informada, actitudes contradictorias. Los más optimistas ven en el MERCOSUR la posibilidad de acceder a un mercado ampliado; y los pesimistas, ven una competencia por la desigualdad de condiciones que ahogaría a todos los sectores económicos.

La gran mayoría de la población no tiene suficiente información sobre las condiciones del MERCOSUR, sus posibilidades y limitaciones.

Cuando señalamos que el Tratado del MERCOSUR se hizo a nivel de Gobiernos, no

estamos significando que el pueblo sea reactivo a la integración, sino que no tuvo ni tiene la suficiente información sobre los alcances del mismo. Independientemente de Acuerdos y Tratados, el ciudadano común, se siente parte del pueblo latinoamericano, con divisiones territoriales artificiales y ajenas a los intereses del pueblo.

El Tratado de Asunción se concretiza en un momento en que el pueblo paraguayo se encuentra en un proceso de transición a la democracia, que significa una sucesión de actos electorales, tales como la elección de Gobiernos Municipales, Convencionales Constituyentes y las Presidenciales de 1993, que acapara toda la atención de la ciudadanía.

En este contexto, las ONGs han dedicado más tiempo a la educación cívica para promover la participación ciudadana en el proceso de democratización, por considerar que de la elección de buenos dirigentes para los gobiernos locales y nacionales, se contribuirá positivamente a establecer un estado de derecho social, político y económico en todos los niveles.

Esta dedicación al proceso de democratización por parte de las ONGs ha restado el tiempo necesario para analizar más detenidamente las implicancias de la integración regional.

El acelerado calendario que se impusieron los representantes de los países para avanzar en la integración del mercado regional, obstaculiza el análisis detenido del proceso de integración por parte de toda la ciudadanía.

La integración social, económica, política en el área del MERCOSUR se hará efectiva, dentro de plazos más extendidos que los actualmente fijados, mediante una adecuada información, la realización de estudios sobre posibilidades y limitaciones, y una amplia discusión en todos los sectores que permita la participación consciente de la población en el proceso de integración regional.

La efectiva integración regional, en el marco del MERCOSUR debe darse en condiciones justas y equitativas entre los países integrantes del Tratado. Estas premisas básicas, requerirán de una labor compartida e integrada a nivel de las ONGs nacionales y de la región, para que éstas puedan contribuir positivamente al proceso.

Esta contribución significará orientar el esfuerzo de las ONG de la región a:

- Conocer y analizar las posibilidades, alcances, limitaciones y potencialidades de la integración;
- Contribuir con los sectores populares a analizar las ventajas y desventajas de la integración, desarrollando las potencialidades y superar las debilidades, para que puedan beneficiarse de la integración.
- Desarrollar programas de información dirigidos a los sectores populares, para sensibilizar y concientizar sobre el proceso de integración regional, y facilitar la

participación de la población en el análisis, la discusión y la toma de decisiones en todas las cuestiones referidas al MERCOSUR.

- Contribuir con los sectores productivos - obreros y campesinos- a lograr mayores niveles de eficiencia en sus respectivas áreas económicas.
- Influir en los sectores públicos para abrir y facilitar la participación de la ciudadanía en el proceso de integración.

c. Comité de Iglesias para Ayudas y Emergencias (CIPAE)

i. Actividades del Comité de Iglesias en relación al MERCOSUR

Desde la firma del Tratado de Asunción para la vigencia del MERCOSUR, el Comité de Iglesias sintió la necesidad de no permanecer indiferente a tan trascendental paso dado, teniendo en cuenta que el compromiso fue asumido por el Gobierno, sin participación ni debate previo de la sociedad y en vista de las consecuencias económicas, sociales y culturales que tendrá la aplicación de este Tratado en nuestro país, sobre todo en los sectores menos protegidos, como los obreros y campesinos.

En esa línea de preocupación, el Comité de Iglesias organizó y participó de seminarios y talleres realizados en distintos países, en los cuales se discutieron problemas específicos que acarrearán la vigencia del Tratado de Asunción, así como también se analizaron situaciones hipotéticas del futuro.

Las principales actividades desarrolladas por nuestra institución en relación al tema fueron las siguientes:

Seminarios

- Seminario organizado por la Comisión Pastoral da Terra (CPT), en Curitiba, Brasil, en setiembre del año 1991, con la participación de representantes de ONGs de Brasil y Paraguay. En la oportunidad se maduró la idea de realizar otro encuentro con la presencia de otros países.
- Seminario organizado por el Comité de Iglesias, Area Rural en febrero de 1992, con la participación de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Chile como observador.
- Seminario organizado en Uruguay en febrero de 1992 sobre las Influencias del MERCOSUR en la Economía de nuestros países en las Areas Rural y Urbana. Participaron representantes de Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay.
- Seminario realizado en Chile, convocado por el CLAI, en el mes de marzo de 1992, sobre Economía y Teología, con el objeto de realizar análisis comparativos entre la experiencia de la Comunidad Económica Europea y el MERCOSUR. Estuvieron representantes de Argentina, Brasil, Chile, Paraguay, Uruguay y de la CEE.

- Reunión de Consulta sobre el MERCOSUR, organizado por el Consejo Latinoamericano de Iglesias en Porto Alegre. La misma se realizó en el mes de noviembre de 1992 con representantes de todos los países y en la oportunidad se analizaron las ventajas y desventajas del MERCOSUR en el sector rural, la reconversión industrial, la necesidad de revisar el Tratado de Itaipú (Paraguay-Brasil) y la competitividad de las economías de Argentina y Brasil con relación a las demás.

Libros y Documentos

Paralelamente el Comité de Iglesias está formando una frondosa documentación sobre todo lo concerniente al MERCOSUR, a los efectos de ser utilizado para el análisis y debate interno.

A manera de contribución editó un libro conteniendo las exposiciones y el debate durante el Encuentro realizado en Paraguay en el mes de febrero de 1992. El mismo fue editado en forma conjunta por nuestra institución y BASE-IS.

ii. Actividades previstas en el corto plazo

Para el mes de marzo de 1993 se tiene prevista la realización de otro Seminario en Asunción sobre el MERCOSUR y otras experiencias integracionistas de la región. Del mismo participarán representantes de Paraguay, Chile, Argentina, Uruguay, Brasil, México y Perú.

Cabe resaltar, el papel dinamizador que ha jugado el CIPAE en propiciar la discusión sobre el tema de la integración entre ONGs y organizaciones populares en el país. Su real dedicación a la cuestión de la integración, sobrepasa la esquemática descripción hecha en este documento.

d. Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos (CPES)

El CPES es una de las pocas instituciones de investigación que desarrolla en el Paraguay una labor académica en el campo de las Relaciones Internacionales y estudios sobre Política Exterior.

i. Las políticas educativas en el marco de la Integración

Una de las preocupaciones específicas del CPES, en lo que hace al tema de la integración, es el del análisis de la integración educativa, tema poco estudiado puesto que constituye un desafío de primer orden para la educación. Podría ser el MERCOSUR, como temen algunos, una condena a una pobreza permanente relativa a los otros países de la Región. O, si logra el Paraguay superar las actuales condiciones económicas, sociales y educacionales que rigen en el país, podría significar el MERCOSUR una oportunidad de eventual industrialización y acercamiento social y cultural a los países de la región?.

Es clave la educación para el futuro paraguayo en el contexto del MERCOSUR. Durante años, el sistema educativo paraguayo no educaba bien a la mayoría del pueblo. Hoy día el sistema educativo y la fuerza laboral carecen de recursos humanos suficientes para responder con facilidad a cambios económicos en el mercado exterior.

Por tanto, la tarea de aprovechar plenamente la posibilidad de insertar al Paraguay en el mundo moderno, será difícil, de allí la urgencia en realizar cambios estructurales y mejorar la calidad de la educación.

Dado los recursos limitados del Paraguay, será importante no hacer inversiones irreversibles en proyectos educativos que resultan ser en dirección equivocada.

Según los trabajos del CPES en esta área se debe distinguir entre la estrategia de desarrollo a corto plazo (3 a 5 años), y la de largo plazo. Dado que las posibilidades económicas y sociales del país están baradas en la expansión de la capacidad productiva de la agricultura, y en el procesamiento de productos agrícolas, se concluye que la mejor estrategia educacional a corto plazo es la expansión de la educación básica.

Este lineamiento es el más conveniente junto con la mejora de la calidad de la educación en todos los niveles, puesto que las perspectivas de una industrialización del país, por ahora son pocas.

Se deberá optar por una estrategia que permita la capacitación de los recursos humanos necesitados a corto plazo, una mejor distribución del acceso a la educación y por tanto una mayor equidad, y los primeros pasos a la integración de los pueblos vecinos.

ii. Resumen de las recomendaciones para el ámbito educativo con relación al MERCOSUR.

- Apoyar la implementación del Plan Trienal elaborado por los Ministerios de los 4 países, de modo a buscar:
 - . la formación de una conciencia ciudadana favorable al proceso de integración.
 - . la capacitación de recursos humanos para contribuir a la economía.
 - . la armonización de los sistemas educativos.
- Buscar la asignación de los fondos recolectados mediante la tarifa externa común que será impuesto bajo el MERCOSUR, a proyectos sociales, con distribución favorable a los miembros más necesitados del Mercado.
- Expandir la educación básica hasta 8 grados (escolaridad obligatoria), y a la vez reducir la repitencia y deserción escolar. Elevar la calidad mediante mejoras en la formación del docente y en la provisión de materiales.
- La reducción de la educación media a 4 años, sin una reducción en su presupuesto,

permitiría una expansión de la matrícula sin costo adicional. Crear un ciclo común de 2 años que enfatice la ciencia y su aplicación a la vida, y luego un ciclo diversificado de 2 años con programas de educación humanística-científica, comercial y técnica.

- Se recomienda la creación de un sistema de información que incluya datos sobre actividades y realizaciones en los países vecinos y que permita una gestión del sistema paraguayo tomando en cuenta indicadores de eficiencia y eficacia.

e. Instituto Paraguayo para la Integración de América Latina (IDIAL)

i. Algunos de sus principios y objetivos.

Para el IDIAL, el cambio que conduce a la unidad latinoamericana es inseparable de los esfuerzos orientados a la democratización de nuestras naciones, esto es, del compromiso mancomunado a fin de consolidar los regímenes y sistema democráticos de gobierno en los países en los cuales ya existe, y de la creación de condiciones para establecer estados y sociedades democráticos en aquellas naciones donde todavía siguen imperando comportamientos, estructuras, pautas y tradiciones políticas autoritarias.

Consecuentemente, el Instituto tiene entre sus principales objetivos:

- La investigación del actual proceso integracionista latinoamericano.
- El estudio de las relaciones internacionales, y
- El estudio de los elementos culturales, sociales y políticos que hacen a la entidad y especificidad de América Latina, contribuyendo así a la construcción de una colectividad regional.

ii. Resumen de actividades del año 1989-1992.

Seminarios

- Integración Latinoamericana: agosto 1989
- El Paraguay, Integración Regional y la Comunidad Europea: diciembre 1989
- Confederación Latinoamericana de Trabajadores: febrero 1990
- Ventajas y Desventajas de la Inserción paraguaya de la Integración Regional: mayo 1990
- Integración en el Cono Sur: julio 1990
- Los Trabajadores y la Integración: julio 1990

- Diez años de ALADI: agosto 1990
- Experiencias de los países de la ALADI en la Promoción de Exportaciones: noviembre 1990
- Renegociación de la deuda externa paraguaya: febrero 1991
- El MERCOSUR, enfoques del sector oficial y del sector privado empresarial: mayo 1991
- Técnicas de Negociación en el MERCOSUR: junio 1991
- Los desafíos de la integración en el Cono Sur: julio 1991
- Desafíos del sector productivo ante el MERCOSUR: "Posibilidades y Perspectivas": octubre 1992

Estudios e investigaciones

Además de la serie de publicaciones sobre integración³, el IDIAL con el apoyo de la Unión Industrial Paraguaya y la Asociación Rural del Paraguay, ha iniciado un estudio sobre el impacto del MERCOSUR sobre sectores no tradicionales de la economía paraguaya. El objetivo de este estudio es: detectar las oportunidades que la ampliación del mercado brindará para la implementación de nuevas actividades productivas, destinadas primordialmente a ofertar al mercado regional.

Asimismo, a solicitud del BID y el Instituto de Integración Latinoamericana (INTAL), el IDIAL realiza investigaciones que se concentra en empresarios, exportadores de productos no tradicionales, del MERCOSUR, y Chile, en el marco del programa Exportadores Exitosos de América Latina.

³- Emilio Fadlala. **El Paraguay frente al Nuevo Mercado Común Argentino-Brasilero**. Documento de Trabajo. Febrero 1990.

Varios autores. **Integración económica y social en un mundo multipolar: perspectivas para el Paraguay**. Serie. Mayo 1990.

Fernando Masi. **Paraguay en el Proceso de Integración del Cono Sur**. Serie. Agosto 1990.

Jorge Von Horoch. **Proceso de Integración de Argentina-Brasil-Uruguay: Implicancia para el Paraguay**. Serie. Setiembre 1990.

Emilio Fadlala y otros. **El Paraguay y la Integración Regional. Primeros Enfoques**. IDIAL. Noviembre 1990.

Emilio Fadlala y Fernando Masi. **Paraguay en el MERCOSUR. Empresarios ante la Integración**. IDIAL. Diciembre 1991.

f. Centro de Educación, Capacitación y Tecnología Campesina (CECTEC)

El CECTEC participó y organizó, junto con OCs del Paraguay y la Argentina, próxima a Itapúa, una serie de eventos sobre la temática del MERCOSUR.

Una de las tareas principales de CECTEC es el trabajo con jóvenes rurales. En esta área existe una importante labor, de discusión y capacitación, en torno a la vinculación jóvenes rurales-MERCOSUR. En este punto, cabe mencionar que recientemente el CECTEC participó en un Encuentro de ONGs sobre el tema Jóvenes Campesinos e Integración, realizado en el Uruguay.

El centro cuenta con profesionales dedicados al estudio de las relaciones agricultura-MERCOSUR. Los análisis se realizan desde una perspectiva amplia, es decir, tomando otros procesos de integración que se desarrollan en el continente.

g. Misión de Amistad

i. Breve descripción de la Misión de Amistad

La Misión de Amistad es una Institución fundada en el año 1953 por la Iglesia Discípulos de Cristo y define su perfil como una Entidad Ecuménica de Iglesias comprometidas con los intereses de las capas marginales del país.

El funcionamiento de la Misión de Amistad se basa sobre criterios de la participación y la co-responsabilidad, en este sentido todos los sectores y equipos de trabajo tienen una relativa autonomía operativa y administrativa.

Misión de Amistad cuenta con varios sectores de Trabajo.

El Sector Salud, creado en la década del 60, desarrolla en la actualidad, principalmente, programas promocionales en áreas suburbana y rural con capacitación de Promotores de Salud y Organización de Comunidades.

Asimismo, la Institución ha desarrollado desde el comienzo de la década del 70, diversas actividades en el área Urbano Rural, a través del Sector Promocional, siempre con la población de menor recurso económico, dentro del criterio del auto-gestión de los grupos, en base a los valores Evangélicos que sostiene nuestra Entidad.

Los programas operativos son los siguientes:

Programa Urbano: Este programa trata de contribuir a los grandes desafíos de la problemática urbana, en el aspecto social, cultural y en alguna medida propone Proyecto-tipo de desarrollo socioeconómico.

El Programa Urbano, operativamente se divide en dos grandes líneas de Acción:

- Educación y Organización de Base, que incluye las siguientes actividades:
 - . Trabajo de Desarrollo de Comunidades en Asentamientos.
 - . Trabajos en ocupaciones de Tierra, en apoyo a necesidades básicas como salud, gestiones legales, etc.
 - . Apoyo a esfuerzos cooperativos; vendedores ambulantes, confecciones y almacenes de consumo familiar para abaratar costo de la canasta familiar.

- Acción Cultural Comunitaria: El Programa se orienta hacia todas las actividades artísticas-culturales, investigaciones, publicaciones, grabaciones, producciones colectivas de obras teatrales, etc.: como también, a la formación de animadores culturales de base.

Programa de Ayuda Rural: El Programa de Ayuda Rural recoge las expectativas de los pequeños productores organizados y no organizados y acompaña con diversas alternativas: líneas técnica-productivas, procesos organizativos. Realiza esfuerzos de intercambios con el propósito de articular una organización mayor, ya sea de carácter regional o nacional. Sus áreas de acción son:

- En el orden Educativo-Organizativo:
 - . Analizar con los grupos la propia situación concreta dentro de un contexto global.
 - . Planificar acciones concretas en forma solidaria: Mingas, utilización solidaria de los medios de producción.
 - . Jornadas de Educación para capacitación de dirigentes en técnica de acompañamiento y organización de grupos, derechos humanos, políticos, leyes constitucionales y agrarias.
 - . Actos culturales en jornadas, seminarios y a nivel de comunidades con apoyo de "Acción Cultural Comunitaria" del Programa Urbano.
 - . Canalización y apoyo a los grupos y coordinaciones de Comités para intercambio de experiencias con organizaciones similares.

- En el orden Económico y subsistencia Familiar:
 - . Realización de jornadas de análisis del sistema de producción y alimentación en confrontación con las prácticas tradicionales.
 - . Estudio de la Composición química del suelo agrícola, método de mejoramiento y conservación de su fertilidad.
 - . Análisis de la política de producción (renta consumo) y alternativas tecnológicas más apropiadas.
 - . Implementación de planes complementarios y alternativas.

ii. Actividades de la Misión de Amistad frente al MERCOSUR

La mayor vinculación de la Institución con los sectores más desprotegidos del país, como son: el urbano, rural e indígena, basada en principios cristianos de servicio y solidaridad con los más carenciados, ha motivado una serie de preocupaciones en los trabajadores sociales

y directivos de la Institución frente a la firma del Tratado del Mercado Común del Sur en marzo de 1991.

Los primeros análisis de los objetivos y posibles influencias de dicho tratado, realizados a nivel de Equipos de Trabajo de Promoción de la Institución y a nivel de dirigentes urbanos y rurales, han arrojado conclusiones no muy favorables para el sector trabajador del país a corto y mediano plazo, en razón de que los mecanismos de funcionamiento y las vías de éxito económico del MERCOSUR están encuadrados en la línea de la competitividad en el "mercado" y responden a principios ideológicos del neoliberalismo. Frente a ello, se ha constatado la escasa o nula capacidad, en los aspectos teóricos, organizativos y productivos de los sectores marginalizados del país, que necesariamente serán afectados en recursos y métodos tradicionales de su supervivencia.

Sin embargo, ante la escasa divulgación del Tratado y sus posibles impactos por parte de los sectores protagónicos de este emprendimiento, la Misión de Amistad se ha esforzado para una mejor ubicación y esclarecimiento del contexto socioeconómico y político de los países involucrados y particularmente del Paraguay, con el objeto de compartir con los grupos y organizaciones vinculadas a ella.

Las principales actividades llevadas a cabo en este orden son las que a continuación se puntualizan:

1. Participación en Seminario-Taller sobre "MERCOSUR" y su influencia en el área rural, organizado por el CIPAE y llevado a cabo los días 26-29-II-92 en Asunción. Participaron representantes de Argentina, Uruguay, Brasil y Paraguay.
2. Participación en el "Encuentro de Organizaciones Campesinas y Agrarias del Cono Sur", con el lema "Hagamos nuestra la Integración". El evento internacional fue organizada por la FNC y la Coordinadora Nacional de Lucha por la Tierra y la Vivienda-CNLTV de Paraguay.
3. Jornada sobre MERCOSUR para dirigentes de organizaciones populares y promotores de ONGs, organizada por CIPAE y MISION DE AMISTAD, llevada a cabo en Asunción el 16 de Octubre/92.
4. Participación en la "Consulta de las Iglesias del Río de la Plata (Argentina, Uruguay, Paraguay y Brasil), sobre el tema "El MERCOSUR en debate: Perspectivas y consecuencias para la práctica pastoral". Se llevó a cabo en Porto Alegre-Brasil, los días 25-28 de noviembre/92.

3. Algunas Propuestas y cuestiones futuras

La estrategia a adoptar por las ONGs de la subregión/sur de cara al MERCOSUR, deberá agrupar iniciativas que impliquen impactos permanentes, no meramente transitorios. Dicho de otra forma, efectos que permanezcan incorporados en el pensar y actuar de los pueblos, creando así márgenes para lograr mayores impactos.

Este tipo de iniciativas de fondo exigen transformar actitudes y barreras de pensamiento ante una integración participativa de los pueblos, en predisposiciones dirigidas hacia una verdadera integración de las sociedades de la subregión. Lo cual significa, para las sociedades democráticas, el desafío de alcanzar una integración donde los frutos del desarrollo sean compartidos, equitativamente, por "todos".

Entre las propuestas concretas figuran:

- i. Mayor apoyo institucional (*institutional building*) a ONGs que han incluido la temática de integración en sus tareas.
- ii. Crear instancias de coordinación Inter-ONGs que vinculen a todas las ONGs especializadas o relacionadas con la integración.
- iii. Intercambiar con redes de ONGs de otros países, modalidades de vinculación entre sociedad civil - ONGs - Integración. Sobre todo en lo atinente a evaluación de experiencias.
- iv. Propiciar encuentros de ONGs sobre: impacto específico sobre sectores particulares, enlaces telemáticos, proyectos de investigación "trans-nacionales". Efectuar, también, seminarios técnicos para las ONGs de la Sub-Región sobre temas concretos, sectoriales y subsectoriales.
- v. Evaluar periódicamente los resultados de los emprendimientos y establecer un sistema dinámico y permanente Inter-ONGs, y formular propuestas de ajuste.
- vi. Organizar colaboración horizontal a ONGs de la subregión, por parte de sus pares extra-regionales.
- vii. Estimular estudios y proyectos microregionales fronterizos, que enfoquen temas comunes para los países involucrados, por ejemplo: crisis algodonera y alternativas agro-productivas, uso de agroquímicos, migraciones de corta duración y distancia, inundaciones, trabajo informal, aprovechamiento de recursos, cultura popular, etc.
- viii. Propiciar actividades de complementación de las ONGs con los Estados partes, a fin de posibilitar, transformar sus acciones y pequeños proyectos de integración, en proyectos populares de integración, más potentes en las dimensiones: productiva, tecnológica, comercial, laboral, educativa y social.

- ix. Encomendar estudios acerca de cómo están actuando las instancias oficiales en materia de políticas de integración, para extraer de esa evaluación criterios de actuación.
- x. Encarar una agresiva campaña de sensibilización de la opinión pública, a través de medios de comunicación social, difundiendo información y conocimientos válidos, con relación a la integración.
- xi. Intensificar los programas de capacitación y educación popular.
- xii. Apoyar a organizaciones y grupos de base que buscan relacionarse y llevar adelante trabajos con actores similares de países vecinos.
- xiii. Confeccionar guías de trámites para el encaminamiento de las gestiones que realizan los miembros de organizaciones populares, conteniendo capítulos dedicados a procedimientos administrativos requeridos por el marco legal, en lo referido al MERCOSUR, y a otros temas de interés para ellos. Tal iniciativa, de bajo costo y gran utilidad, facilitará la comunicación y el acceso a información esencial.
- xiv. Constituir un Equipo Negociador, entre ONGs y organizaciones populares, cuya principal función consistirá en realizar tareas de "lobby".

Se han logrado algunas ideas e iniciativas con respecto al trabajo de las ONGs de desarrollo, dirigido a los procesos de integración regional. Este es sólo el comienzo, falta aún mucho por sembrar en el difícil terreno de la integración.

Durante la próxima década se imponen grandes retos a las ONGs. En primer término, la configuración del llamado "Estado hueco", como consecuencia del repliegue de lo público. Simultáneamente, los desafíos que derivan del escenario integracionista, al parecer teñido de sesgo privatista. Por lo cual, de no modificarse estas tendencias, cabe esperar un modelo de integración hipercentralizado y el recrudecimiento de los niveles de exclusión.

Con este panorama, las ONGs tendrán que "prepararse", reconvirtiéndose institucionalmente y en su praxis. Ello requiere diseñar vigorosos proyectos de intermediación y presión política, de sensibilización y educación, de promoción e investigación.

Probablemente, la problemática crucial a resolver para la constelación de ONGs, en los acelerados y complejos tiempos que se avecinan, consistirá en reformular el rol de las mismas, redefiniendo sus actividades a futuro, con relación a los sectores económicos y socioeducativos desplazados. Agregándose, hoy más que nunca, la impostergable tarea de abrir todo el caudal técnico y experiencia de las ONGs hacia los medios de comunicación, universidades y la misma clase política.